

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA - (VAS) DEL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO

DICHIARAZIONE DI SINTESI FINALE

L'AUTORITÀ PROCEDENTE PER LA VAS, D'INTESA CON L'AUTORITÀ COMPETENTE PER LA VAS

1. SINTESI DEL PROCESSO INTEGRATO DEL PROGRAMMA INTEGRATO DI INTERVENTO E DELLA RELATIVA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

In data **29.10.2007** è stato pubblicato l'avviso di avvio di procedimento previsto dall'art. 13 comma 2 della Legge Regionale Legge Regionale 11 marzo 2005, n. 12 "*Legge per il governo del territorio*", finalizzato alla raccolta delle istanze, suggerimenti e proposte promosse da qualsiasi soggetto interessato (pubblicazione avvenuta a mezzo manifesti su aree pubbliche e su quotidiano *l'Avvenire* in data **09.11.2007**). Successivamente ed in occasione dell'insediamento della nuova amministrazione comunale è stato dato nuovo avvio di procedimento in data **03.11.2009** (pubblicazione avvenuta a mezzo manifesti su aree pubbliche e su quotidiano *l'Avvenire* in data **03.11.2009**).

A seguito di procedimento selezione pubblica esperita ai sensi Decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 "*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*" e agli esiti delle valutazioni di cui al verbale della commissione comunale all'uopo istituita, recante data **25.03.2010**, è stato conferito all'ing. Koch Massimiliano con studio a Pavia l'espletamento dell'incarico per la redazione degli atti di VAS ivi incluso il Rapporto Ambientale (**RA**), lo Studio di Incidenza (**SdI**) oltreché tutti gli atti di PGT – Documento di Piano (**DDP**), Piano dei Servizi (**PdS**) e Piano delle Regole (**PdR**) – del Comune di Pogliano Milanese. Detto affidamento è avvenuto con determinazione a firma del Responsabile dell'Area Urbanistica n.105 dell' **08.04.2010** e il disciplinare d'incarico è stato sottoscritto successivamente in data **24.05.2010**.

Entro al data prevista dall'avviso di avvio del procedimento del **29.10.2007** e del successivo avviso del **03.11.2009** sono pervenute rispettivamente **51** e **29** istanze oltre n.3 proposte di progetti finalizzati a Programmi Integrati di Intervento.

Tutte le istanze pervenute e le proposte summenzionate di PII sono state oggetto di esame da parte dell'amministrazione comunale al fine di consentire l'elaborazione di una prima bozza del documento programmatico di gestione e governo del territorio del comune. L'amministrazione comunale ha quindi approvato la deliberazione di Giunta comunale n.16 del **27.01.2011** avente ad oggetto "*Approvazione del quadro conoscitivo e delle linee strategiche del P.G.T. - atto di indirizz*".

In data **15.12.2010** è stato pubblicato l'avviso di avvio del procedimento della VAS.

Con deliberazione di giunta comunale n. **131** del **02.12.2010** avente ad oggetto "Approvazione schema di accordo tra il comune di Pogliano Milanese e il comune di Trucazzano per l'individuazione dell'autorità competente per la valutazione ambientale strategica del piano di governo del territorio del comune di Pogliano Milanese previsto dall'art.4 delle L.R.12/2005 e ss.mm.ii." veniva conferito l'incarico all'arch. Giuseppe Luigi Minei dotato di opportuna professionalità e competenze per l'espletamento dell'incarico di **autorità competente**.

Successivamente con Decreto del **02.12.2010** a firma del Direttore Generale del Comune di Pogliano Milanese sono state nominate le **autorità procedente e competente** per la VAS rispettivamente nelle figure dell'arch. Ferruccio Migani, dipendente del comune di Pogliano Milanese, e dell'arch. Giuseppe Luigi Minei, dipendente del Comune di Trucazzano.

Con il predetto Decreto del **02.12.2010** il Direttore Generale individuava altresì anche i **soggetti competenti** per la Valutazione ambientale strategica – VAS – come di seguito indicati:

- Agenzia Regionale per la Protezione dell' Ambiente (ARPA);
- Azienda Sanitaria Locale (ASL n. 1 Provincia di Milano, Distretto n. 2);
- PLIS del Rocco;
- PLIS Basso Olona Rhodense;
- Ente Regionale per i servizi all'agricoltura e alle foreste (ERSAF);
- Sovrintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici;
- Sovrintendenza per i Beni Archeologici;
- Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia;
- Milano;
- Corpo Forestale dello Stato, Comando Stazione Forestale di Milano;
- Autorità dell'Ambito Territoriale Ottimale (ATO) della Provincia di Milano;
- Agenzia Interregionale per il Po - Regione Lombardia;
- Provincia Milano;
- Comuni confinanti: Artuno, Lainate, Nerviano, Pregnana Milanese, Rho, Vanzago;

Con lo stesso atto furono individuati i seguenti soggetti, nella loro qualità di **pubblico interessato**:

- Associazioni ambientaliste riconosciute a livello nazionale (Legambiente; Italia Nostra, WWF);
- Terna s.p.a.;
- Rete Elettrica Nazionale;
- ENEL;
- Amiacque;
- Gruppo Ferrovie dello Stato;
- Consorzio di Bonifica Est Ticino Villorosi;
- Consorzio Utenti del Fiume Olona;
- Movibus;
- Infrastrutture acque nord Milano (IANOMI);
- SNAM;
- Ordini professionali;
- Organizzazioni sindacali;
- Associazione Commercianti;
- Agenda 21 provinciale;
- Associazioni culturali;
- Associazioni agricole;
- Associazioni varie di cittadini ed altre autorità che possano avere interesse ai sensi dell'art. 9, comma 5, del D.Lgs. n. 152/2006;
- Camera di Commercio;



- *Parrocchia Santa Rita da Cascia;*
- *Parrocchia di Pogliano SS Pietro e Paolo Sacerdote;*

La prima conferenza di valutazione si è tenuta in data **12.01.2011**.

La seconda conferenza di valutazione (**conclusiva**) si è tenuta in data **26.03.2012**.

Con Decreto del **04.12.2012** l'autorità competente per la VAS, d'intesa con l'autorità procedente, ha espresso il parere motivato circa la compatibilità ambientale del PGT del comune di Pogliano Milanese.

3

Sono inoltre state intraprese le seguenti iniziative volte alla partecipazione e informazione nei confronti dei cittadini e dei soggetti aventi interessi pubblici diffusi:

- *affissione avvisi relativi al procedimento presso l'Albo pretorio;*
- *pubblicazioni degli avvisi di avvio del procedimento di redazione del PGT e di avvio del procedimento della VAS su quotidiani locali;*
- *pubblicazione di tutta la documentazione sul sito WEB comunale;*
- *pubblicazione di tutta la documentazione sul sito SIVAS della Regione Lombardia.*

2. SOGGETTI COINVOLTI

Tra i soggetti coinvolti sono state individuate le strutture pubbliche e quelle private che forniscono un pubblico servizio, come di seguito indicate:

- *Agenzia Regionale per la Protezione dell' Ambiente (ARPA);*
- *Azienda Sanitaria Locale (ASL n. 1 Provincia di Milano, Distretto n. 2);*
- *PLIS del Roccolo;*
- *PLIS Basso Olona Rhodense;*
- *Ente Regionale per i servizi all'agricoltura e alle foreste (ERSAF);*
- *Sovrintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici;*
- *Sovrintendenza per i Beni Archeologici;*
- *Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia;*
- *Milano;*
- *Corpo Forestale dello Stato, Comando Stazione Forestale di Milano;*
- *Autorità dell'Ambito Territoriale Ottimale (ATO) della Provincia di Milano;*
- *Agenzia Interregionale per il Po - Regione Lombardia;*
- *Provincia Milano;*
- *Comuni confinanti: Arluno, Lainate, Nerviano, Pregnana Milanese, Rho, Vanzago;*

Ai sensi dell'art.13 comma 3 della Legge Regionale Legge Regionale 11 marzo 2005, n. 12 "*Legge per il governo del territorio*", sono state sentite le parti sociali ed economiche a mezzo di incontri pubblici come di seguito indicati:

- in data **28.10.2011** sono state udite le seguenti associazioni culturali: A.V.I.S., ADMO-AIDO, IN CAMMINO, ALPINI PER LA FAMIGLIA, DIABHALL GROUP, CINE FOTO CLUB IL BOJA, CORPO BANDISTICO CITTADINO, LAPEROSA, PRO-LOCO, CALABRO LOMBARDA NEL RHODENSE -A.C.R.L -, N.O.S.S., CARITAS, HUMANA PEOPLE TO PEOPLE ITALIA ONLUS, LO SCOIATTOLO.
- in data **31.10.2011** sono state udite le seguenti associazioni sportive: G.S.O POGLIANO, A.S.C.O.R. BETTOLINO, CENTRO MINIBASKET POGLIANO, U.S.P.P. "85", SCI CLUB VETTA, F.I.D.C. - sezione cacciatore -, A.C. POGLIANO 1950, BODAI SHIN.



- in data **03.11.2011** sono state udite le seguenti associazioni dei commercianti: ASSOCIAZIONE COMMERCianti DEL MANDAMENTO DI RHO, CONFESERCENTI, UNIONE NAZIONALE CONSUMATORI.

Il comune di Pogliano ha inoltre proceduto a convocare n. **2 incontri pubblici** aperti a tutti i cittadini e a tutti i soggetti portatori di interessi pubblici diffusi nelle seguenti date: **12.01.2011, 24.10.2012.**

Le conferenze di valutazione ambientale sono state pubblicizzate a mezzo di avviso attraverso più canali informativi, nei confronti di tutti i cittadini e delle varie associazioni di categoria.

E' stato fornito il massimo apporto a mezzo degli uffici comunali affinché ai soggetti coinvolti venisse resa nota/conosciuta tutta la documentazione necessaria per l'ottenimento del proprio contributo, sia esso nelle forme dell'osservazione ovvero del parere.

3. STUDIO E VALUTAZIONE DI INCIDENZA – RACCORDO CON LA PROCEDURA DI VAS

Premesso che nel territorio del Comune di Pogliano Milanese è presente una porzione del più vasto ambito di rilevanza ambientale sito **ZPS IT205006 "Bosco di Vanzago"** e che ai sensi del punto 6.5 dell'allegato 1a della si è proceduto ad inoltrare all'autorità competente in materia di SIC e ZPS il documento predisposto.

Pertanto anche ai sensi della deliberazione di giunta regionale 08.08.2003 n.VII/14106 è stato acquisito lo studio di incidenza che è stato quindi trasmesso all'ente gestore del sito **ZPS IT205006 "Bosco di Vanzago"** per l'espressione del proprio parere.

4. OSSERVAZIONI E CONTRIBUTI PERVENUTI

Nell'ambito della procedura di VAS sono pervenute le seguenti osservazioni / pareri:

Ente	data	Prot.
Anno 2011		
Corpo Forestale dello Stato – Comando Stazione Forestale Garbagnate Milanese – Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali	11.01.2011	281
A.S.L. – Azienda sanitaria locale – Dipartimento di prevenzione medica – Sede di Parabiago – U.O.C. sanità pubblica	17.01.2011	588
Provincia di Milano – Area programmazione territoriale – Settore pianificazione e programmazione delle infrastrutture	24.01.2011	853
Ministero per i beni e le attività culturali – Soprintendenza per i beni archeologici	28.01.2011	1120
A.R.P.A. – Agenzia Regionale per la protezione dell'ambiente della Lombardia – Dipartimento di Milano – U.O. Territorio e Attività produttive – Ufficio Pianificazione territoriale e VAS	21.02.2011	2174
Anno 2012		
Ministero per i beni e le attività culturali – Soprintendenza per i beni architettonici e per il paesaggio di Milano	09.02.2011	1679
A.S.L. – Azienda sanitaria locale – Dipartimento di prevenzione medica – Sede di Parabiago – U.O.C. sanità pubblica	26.03.2012	3445
A.S.L. – Azienda sanitaria locale – Dipartimento di prevenzione medica – Sede di Parabiago – U.O.C. sanità pubblica	27.09.2012	10045



Provincia di Milano – Area programmazione territoriale – Settore 29.11.2012 12500
pianificazione e programmazione delle infrastrutture
Deliberazione di Giunta provinciale n.435 del 27.11.2012
Bosco WWF di Vanzago – SIC/ZPS IT2050006 – Riserva naturale regionale – 05.11.2012 11469
Ente gestore: WWF Italia - Onlus

Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 10.12.2012 si è proceduto ad adottare il Piano di Governo del Territorio (PGT).

Gli elaborati di PGT, comprensivi di Rapporto Ambientale, Dichiarazione di Sintesi e del relativo Parere Motivato, sono stati messi a disposizione del pubblico, tramite Avviso di Deposito e di Messa a Disposizione.

5. ALTERNATIVE / STRATEGIE DI SVILUPPO E MOTIVAZIONI / RAGIONI PER LE QUALI E' STATA SCELTA LA PROPOSTA DI PIANO

La normativa vigente in materia di VAS prevede che venga seguito l'iter procedurale indicato nella tabella che segue volto alla valutazione delle alternative e strategie di sviluppo fornendo le congrue motivazioni e ragioni per la scelta adottata.

Le alternative individuate nell'ambito del PIANO sono state essenzialmente tre:

- **OPZIONE ZERO;**
- **SCENARIO 2 – PROPOSTA DELLO STUDIO DI INCIDENZA;**
- **SCENARIO 3- SCENARIO DI ADOZIONE.**

Lo scenario zero è quello che si configura nel non procedere ad alcuna pianificazione del territorio. Si tratta quindi di mantenere la disciplina del vigente strumento urbanistico che di fatto non tiene in considerazione alcun aspetto migliorativo delle condizioni di pressione antropica determinate dallo strumento urbanistico ben evidenti sul contesto del Bosco WWF di Vanzago – SCI/ZPS IT 2050006.

Dalla analisi condotta nel Rapporto ambientale (RA) è dimostrato l'emergere di situazioni di criticità e pressione determinate da:

- L'attività agricola;
- L'espansione di specie forestali alloctone;
- La variante del Sempione, cosiddetto Sempione bis;
- Il potenziamento della tratta ferroviaria Rho-Gallarate.

Risulta rilevante la presenza nello scenario in argomento (*opzione zero*) di attività tra loro in forte contrasto che determinano una assenza di politiche di pianificazione che possano integrarsi a salvaguardia del contesto ambientale posto oltre ferrovia; aree a depositi per parcheggio auto-veicoli e aree agricole.

I due scenari indicati con numero 2 e 3 rappresentano la proposta formulata per governare il territorio onde consentire la realizzazione di sistemi organizzati di controllo e di gestione delle scelte urbanistiche di sviluppo territoriale, in gran parte determinate da ambiti di trasformazione edilizia residenziale, nella direzione di attenuare e limitare l'impatto che il PGT determina a carico dei contesti fortemente caratterizzati da presenze ambientali sia di tipo vegetazionale sia di tipo faunistico.

Le ulteriori strategie sono afferenti alle criticità emerse durante la VAS nel costante e continuo contraddittorio tra le parti che ha permesso la conclusione dell'iter procedimentale. In particolare si



ritiene di menzionare quanto deciso in ordine alla risoluzione degli aspetti di criticità viabilistica legati alla situazione di traffico presente sulle arterie stradali primarie.

6. MISURE PREVISTE IN MERITO AL MONITORAGGIO

Il Rapporto ambientale ben descrive il monitoraggio che dovrà essere svolto nella fase di attuazione del PGT in modo da permettere la raccolta delle informazioni necessarie al fine di verificare gli effetti prodotti dalle scelte urbanistiche adottate e permettere, se del caso, di adottare le misure correttive che eventualmente dovessero rendersi necessarie.

Gli indicatori per il monitoraggio sono stati ben indicati al capitolo 8 del Rapporto ambientale al quale si rimanda per una lettura esaustiva e verranno seguiti nella fase attuativa con le modalità ivi descritte a cura dell'Area Urbanistica del Comune.

7. FASE DI ADOZIONE

Una volta elaborate le osservazioni pervenute, a seguito di seconda Conferenza VAS, l'Autorità Competente ha provveduto, d'intesa con l'Autorità Procedente, preso atto dell'intervenuta parziale modifica degli elaborati di PGT a seguito del recepimento delle prescrizioni di cui ai pareri sopra elencati, ad emettere il Decreto di espressione del Parere Motivato, formulando parere positivo circa la compatibilità ambientale del Documento di Piano del PGT, a condizione che si ottemperasse al recepimento di alcune prescrizioni e di alcuni suggerimenti in merito ai temi di tutela e valorizzazione ambientale.

8. FASE DI APPROVAZIONE

Sono state introdotte modifiche ed integrazioni agli elaborati del PGT adottato, sulla base dei contributi e delle osservazioni pervenute ed accolte e, conseguentemente, si è provveduto ad aggiornare il Rapporto Ambientale, in relazione alle modifiche intercorse al Documento di Piano, nonché ai pareri e alle osservazioni di carattere ambientale pervenuti.

L'Autorità competente ha provveduto alla formulazione del Parere Motivato finale formulando parere positivo circa la compatibilità ambientale del Documento di Piano del PGT, a condizione che vengano attuate tutte le misure di compensazione, di tutela e di valorizzazione ambientale.

9. MODIFICAZIONI RISPETTO AL PGT ADOTTATO

L'accoglimento delle prescrizioni e dei suggerimenti di cui ai pareri pervenuti, nonché delle prescrizioni e delle raccomandazioni di cui al Parere Motivato, ha comportato la riduzione degli ambiti di trasformazione, con stralcio dell'Ambito ATR 16 e dell'Ambito Viridea, oltre alla positiva modifica delle misure di compensazione e di mitigazione previste, e alle modifiche di carattere viabilistico, oltre che delle modalità di perequazione.



10. COSTRUZIONE DEL PARERE MOTIVATO COME ESITO DEL PERCORSO DI VALUTAZIONE AMBIENTALE

A seguito delle ulteriori verifiche di sostenibilità sul PGT in approvazione, l'Autorità competente per la VAS ha espresso Parere Motivato finale positivo circa la compatibilità ambientale del Documento di Piano del PGT alle seguenti condizioni:

- che venga data piena attuazione alle misure di compensazione, di tutela e valorizzazione ambientale e alle principali caratteristiche qualitative richieste agli interventi, con particolare riferimento agli ambiti di trasformazione, così come previsto nel Rapporto Ambientale integrato per effetto dei contributi apportati e discussi e come da prescrizioni e indicazioni fornite nel Parere Motivato;

7

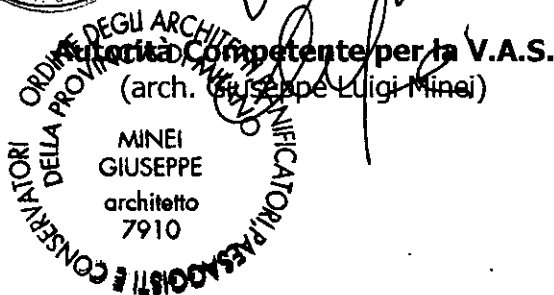
Esso dispone altresì:

- di provvedere alla trasmissione di copia del presente parere ai soggetti competenti in materia ambientale e agli enti territorialmente interessati precedentemente individuati;
- di provvedere all'approvazione del presente Decreto contestualmente all'approvazione degli atti di PGT e alla pubblicazione dello stesso presso l'Albo Pretorio Comunale e sul sito del Sistema Informativo per la Valutazione Ambientale Strategica dei Piani e dei Programmi, all'indirizzo www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas.

Pogliano Milanese, 11 LUG 2013



Autorità Precedente per la V.A.S.
(arch. Ferruccio Migani)



Autorità Competente per la V.A.S.
(arch. Giuseppe Luigi Minei)